

# **Regionální akční plán Pardubického kraje**

**Pro období 2021–2027**

**Sekretariát Regionální stálé konference Pardubického kraje**

Pardubice, červen 2024



**Spolufinancováno  
Evropskou unií**



**MINISTERSTVO  
PRO MÍSTNÍ  
ROZVOJ ČR**





# Pardubický kraj

## Obsah

Úvod.....	4
Zdravotnická záchraná služba .....	6
Popis transparentního a nediskriminačního postupu tvorby aktivity RAP .....	7
Věcná náplň aktivity RAP .....	8
Seznam obrázků.....	12
Seznam zkratk .....	13
Příloha: Seznam (Infrastrukturní rámec) projektů RAP .....	14

## Úvod

Regionální politika Evropské unie vychází mj. z principu partnerství, tzn. zapojení orgánů na evropské, regionální a místní úrovni, sociálních partnerů a organizací občanské společnosti ve všech fázích tvorby a implementace programů podpory. Tento přístup pomáhá zajistit, aby byla opatření přizpůsobena místním a regionálním potřebám a prioritám<sup>1</sup>. Programovací období 2021+ klade v návaznosti na uplynulé programovací období také důraz na tzv. územní dimenzi. Územní dimenzi si lze představit jako zacílení podpory do konkrétního typu území či na specifický problém.

Nástrojem určeným pro řešení územní dimenze fondů Evropské unie jsou Regionální akční plány. Regionální akční plány a platforma Regionálních stálých konferencí (RSK) také zároveň deklarují reálné partnerství a zapojení územních partnerů do realizace regionální politiky Evropské unie (EU).

Regionální akční plán (RAP) je tedy v podmínkách České republiky národní intervenční nástroj určený výhradně pro naplňování územní dimenze fondů EU ve vybraných tématech. Řeší vybraná plošná témata, logicky podepřená a postavená na konsenzu v celé ČR (klíčoví územní partneři, řídicí orgány). V rámci RAP jsou v dohodnutých tématech stanoveny alokace na úrovni území kraje, které jsou vypočteny na základě objektivně stanoveného klíče. RAP nepatří mezi integrované územní nástroje (ITI a CLLD). RAP slouží zároveň jako nástroj pro naplnění Strategie regionálního rozvoje ČR 2021+ (SRR).

RAP by měl také přispět ke koordinaci dalších nástrojů a jejich synergii na území kraje – témata se nebudou překrývat s tématy v ITI/SCLLD. Jeho realizací by mělo dojít k zefektivnění čerpání fondů EU pro rozvoj území kraje, a to především díky lepší připravenosti území a reálnému monitoringu absorpční kapacity.

RAP řeší pouze vybrané tematické oblasti<sup>2</sup>, a to:

- a) Střední školství (střední a vyšší odborné školy, konzervatoře)
- b) Poradny a speciální školy (školská poradenská zařízení, vzdělávání ve školách a třídách zřízených dle § 16 odst. 9 školského zákona a střediska výchovné péče)
- c) Zdravotnická záchraná služba
- d) Silnice II. třídy
- e) Deinstytucionalizace sociálních služeb (DI)

<sup>1</sup> Navázání partnerství v rámci realizace územní dimenze ESIF je požadováno také návrhem Nařízení Evropského parlamentu a Rady o společných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu plus, Fondu soudržnosti a Evropském námořním a rybářském fondu a o finančních pravidlech pro tyto fondy a pro Azylový a migrační fond, Fond pro vnitřní bezpečnost a Nástroj pro správu hranic a víza.

<sup>2</sup> V relevantních územích dále témata naplňující územní cíl SRR 21+ strukturálně postižené kraje (RE:START)



**Spolufinancováno  
Evropskou unií**



**MINISTERSTVO  
PRO MÍSTNÍ  
ROZVOJ ČR**

Struktura RAP je navržena Ministerstvem pro místní rozvoj ČR (MMR ČR):

- A. Popis transparentního a nediskriminačního postupu tvorby aktivity RAP
- B. Věcná náplň aktivity RAP
  - Analýza potřeb a absorpční kapacita
  - Cílový stav
  - Finanční alokace
  - Závazek RAP
  - Harmonogram čerpání Integrovaného regionálního operačního programu (IROP)
  - Bariéry/rizika
- C. Příloha – Infrastrukturní rámec projektů

Regionální akční plán Pardubického kraje (dále jen RAP Pk) byl zpracován sekretariátem Regionální stálé konference Pardubického kraje (dále jen sekretariát RSK Pk). Zajištění činnosti Regionální stálé konference pro území Pardubického kraje je realizováno prostřednictvím projektu Regionální stálá konference Pardubického kraje V, který je spolufinancován z Fondu soudržnosti (CZ.07.02.01/00/22\_003/0000134).

Zprávy o hodnocení naplňování RAP zpracovávají sekretariáty RSK v polovině programového období (tj. k 31. 10. 2024).



Spolufinancováno  
Evropskou unií



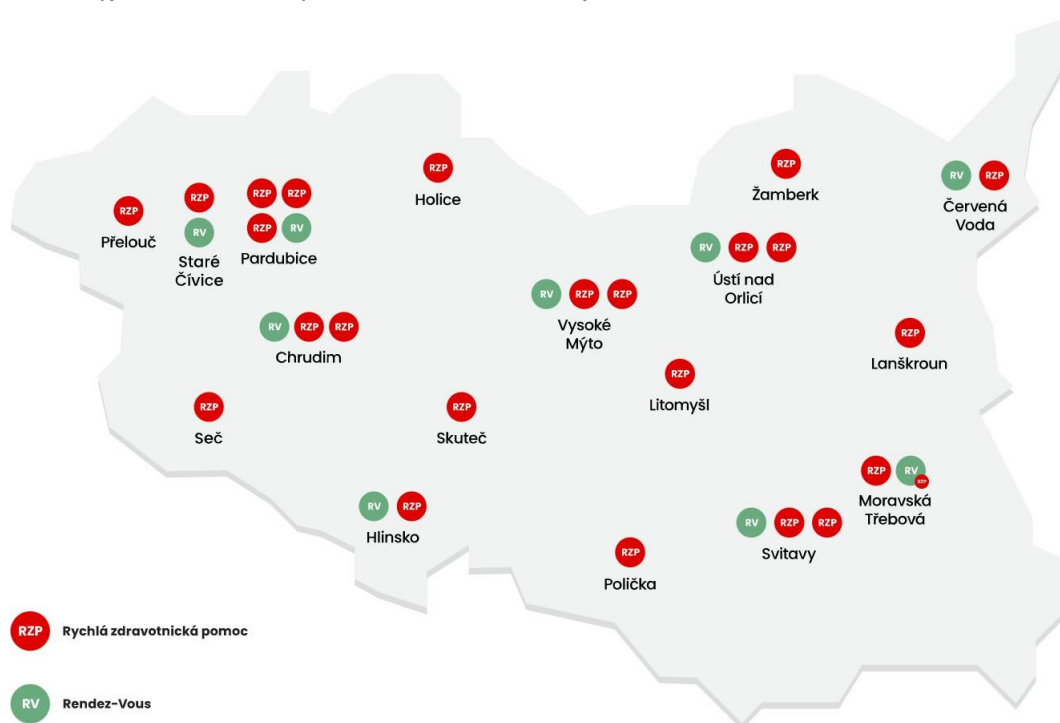
MINISTERSTVO  
PRO MÍSTNÍ  
ROZVOJ ČR

## Zdravotnická záchranná služba

Zdravotnická záchranná služba Pardubického kraje (ZZS PAK) je příspěvková organizace zřizovaná Pardubickým krajem. Vznikla postupně sloučením bývalých okresních zdravotnických záchranných služeb okresů Pardubice, Chrudim, Svitavy a Ústí nad Orlicí v letech 2007 až 2008. Sídlo organizace se nachází ve statutárním městě Pardubice. Hlavním úkolem ZZS PAK je poskytování zdravotních služeb v souladu se Zákonem č. 372/2011 Sb., o zdravotních službách a podmínkách jejich poskytování, ve znění pozdějších předpisů a Zákonem č. 374/2011 Sb., o zdravotnické záchranné službě. Služba je garantovaná státem a je hrazena z veřejného zdravotního pojištění, rozpočtu kraje a státního rozpočtu. ZZS společně s Policií ČR a Hasičským záchranným sborem (HZS) patří mezi základní složky integrovaného záchranného systému (IZS).

ZZS PAK je poskytována na celém území kraje nepřetržitě. Činnost organizace je zajišťována 32 výjezdovými skupinami v rámci 18 výjezdových základen. Zdravotnická záchranná služba je organizována v tzv. setkávacím systému výjezdovými skupinami rychlé lékařské pomoci (RLP) ve složení lékař, záchranář a řidič záchranné služby (RLP), lékař a řidič záchranné služby (RV) a rychlé zdravotnické pomoci (RZP) ve složení zdravotnický záchranář a řidič záchranné služby (RZP).

Obrázek 1: Výjezdové základny ZZS v Pardubickém kraji



Zdroj: Webové stránky ZZAS PAK [www.zzspak.cz](http://www.zzspak.cz)



Spolufinancováno  
Evropskou unií



MINISTERSTVO  
PRO MÍSTNÍ  
ROZVOJ ČR

Zdravotnická záchraná služba zahrnuje tyto činnosti:

- nepřetržitý příjem a vyhodnocování tísňových výzev na lince 155 a od ostatních operačních středisek integrovaného záchraného systému,
- poskytování přednemocniční neodkladné péče (PNP) osobám na místě vzniku závažného postižení zdraví nebo přímého ohrožení života (dále jen „místo události“) a během jejich přepravy k cílovému poskytovateli akutní lůžkové péče,
- přepravu pacientů neodkladné péče mezi poskytovateli akutní lůžkové péče,
- třídění osob postižených na zdraví při mimořádných událostech nebo krizových situacích,
- poskytování instrukcí k zajištění první pomoci prostřednictvím sítě elektronických komunikací v případě, že je nezbytné poskytnout první,
- pomoc do příjezdu výjezdové skupiny na místo události,
- přepravu pacienta letadlem mezi poskytovateli akutní lůžkové péče, hrozí-li nebezpečí z prodlení a nelze-li přepravu zajistit jinak,
- přepravu tkání a orgánů k transplantaci letadlem, hrozí-li nebezpečí z prodlení a nelze-li jinak,
- třídění osob postižených na zdraví podle odborných hledisek urgentní medicíny při hromadném postižení osob v důsledku mimořádných událostí nebo krizových situací.

Dalšími činnostmi ZZS PAK je realizace pravidelných školení první pomoci pro zdravotníky HZS, školení první pomoci pro laickou veřejnost a zajištění zdravotnických asistencí při pořádání veřejných kulturních, společenských a sportovních akcí.

#### Popis transparentního a nediskriminačního postupu tvorby aktivity RAP

Sekretariát Regionální stálé konference Pardubického kraje spolupracoval při tvorbě aktivity ZZS RAP Pk s následujícími subjekty:

- Odbor zdravotnictví Krajského úřadu Pardubického kraje,
- Odbor rozvoje Krajského úřadu Pardubického kraje,
- Zdravotnická záchraná služba Pardubického kraje.



**Spolufinancováno  
Evropskou unií**



**MINISTERSTVO  
PRO MÍSTNÍ  
ROZVOJ ČR**

## Věcná náplň aktivity RAP

### Analýza potřeb

Analýza potřeb pro oblast ZZS vychází z mnohaleté zkušenosti s řízením a provozem ZZS v Pardubickém kraji. Vzhledem k celorepublikovému trendu stárnutí populace v rámci demografického vývoje a také v návaznosti na aktuální epidemiologickou situaci v zemi neustále narůstá objem péče, kterou musí ZZS zajistit, přičemž základní podmínkou danou zákonem je dojezd do maximálně 20 minut v rámci celého území kraje.

Prioritou Pardubického kraje je v první řadě výstavba nových výjezdových základen, díky které dojde k zefektivnění obslužnosti a operačního řízení ZZS na území Pardubického kraje. Zkrátí se tak dojezdové časy posádek ZZS nejen pro dotčené spádové oblasti, ale dojde i ke zkrácení dojezdového času pro zásahy na dálnici D 11 a D 35. Nové základny pak zajistí pracovní podmínky pro posádky zdravotnické záchranné služby odpovídající současným legislativním požadavkům a normativům.

Další prioritou Pardubického kraje je pak výstavba vzdělávacího a výcvikového střediska v lokalitě Pardubice. Provozování vzdělávacího a výcvikového střediska patří mezi povinnosti ZZS dané zákonem. Stávající prostory VVS jsou nedostatečné a ZZS také dlouhodobě čelí problémům s personální nedostatečností na trhu práce v oblasti zdravotnického personálu. Nové vzdělávací a výcvikové středisko nabídne lepší podmínky pro realizaci výukových a výcvikových programů a bude sloužit nejen pro školení a výcvik všech posádek ZZS PAK a pro výuku studentů Akreditovaného kurzu řidiče ZZS, ale také pro potřeby výuky první pomoci složek IZS a praktickou výuku studentů VŠ.

### Absorpční kapacita

Vzhledem k výše uvedené analýze patří mezi nejvíce akutní potřeby v oblasti ZZS v Pardubickém kraji:

- zajištění prostorově a situačně vyhovujících sídel výjezdových základen Svitavy, Litomyšl, Pardubice a Česká Třebová (včetně specializovaného přístrojového vybavení)
- zajištění prostorově a situačně vyhovujícího sídla vzdělávacího a výcvikového střediska ZZS.

Souhrn projektů představující absorpční kapacitu Pardubického kraje pro oblast ZZS spadající pod Regionální akční plán Pardubického kraje 2021-2027 vzala Regionální stálá konference Pardubického kraje na vědomí v rámci per rollam hlasování ve dnech 24. – 29. 9. 2020.

Pracovní verzi RAP Pk 2021-2027 vzala RSK Pk následně na vědomí v rámci per rollam hlasování ve dnech 20. – 28. 1. 2021 a tento dokument byl vzápětí odeslán dle pokynů také MMR ČR.

Další pracovní verze RAP Pk byla dále představena na 16. zasedání RSK Pk dne 28. 6. 2021, RSK Pk vzala tuto verzi svým hlasováním na vědomí a materiál byl následně odeslán dle pokynu MMR ČR.

Aktuální podoba pracovní verze RAP Pk byla opětovně zaslána MMR dále v únoru 2022.



**Spolufinancováno  
Evropskou unií**



**MINISTERSTVO  
PRO MÍSTNÍ  
ROZVOJ ČR**



Dne 7. 6. 2022 byly aktuální informace k přípravě RAP Pk prezentovány RSK Pk na jejím 17. zasedání. RSK Pk v rámci tohoto jednání přijala usnesení, ve kterém souhlasila, že k finálnímu schválení RAP Pk v rámci RSK Pk může dojít formou per rollam hlasování.

V průběhu roku 2022 pak bylo na základě schválených klíčů pro alokaci přistoupeno k prioritizaci projektů pro oblast ZZS s tím, že do souhrnu projektů představující absorpční kapacitu Pardubického kraje pro oblast ZZS spadající pod Regionální akční plán Pardubického kraje 2021-2027 přibyl nový projekt vzdělávacího a výcvikového střediska ZZS a dále Výstavba výjezdové základny ZZS PAK v České Třebové.

Základním kritériem je připravenost projektu, vzhledem k harmonogramu výzev IROP 2021-2027. Předpokládáme, že takto vybrané projekty pokrývají alokaci určenou pro Pardubický kraj.

Finální podoba RAP Pk pro oblast ZZS byla schválena RSK Pk na základě per rollam hlasování ve dnech 7. – 25. 11. 2022.

RAP Pk pro oblast ZZS (textová část i seznam projektů, verze červen 2024) byl dne 25. 6. 2024 schválen na 22. zasedání RSK Pk.

#### Zdroj:

*Strategie regionálního rozvoje ČR 2021+*

*Strategie rozvoje Pardubického kraje 2021-2027*

*Zdravotnická záchranná služba Pardubického kraje – Výroční zpráva*

*Plán pokrytí Pardubického kraje výjezdovými základnami zdravotnické záchranné služby platný od 19. 10. 2021*

#### Cílový stav

- Vysoká úroveň přednemocniční neodkladné péče poskytované zdravotnickou záchrannou službou.
- Dostupná síť přednemocniční neodkladné péče v kraji.
- Kvalitní infrastruktura a vybavení zdravotní záchranné služby s cílem rychlé pomoci v případě závažného postižení zdraví nebo přímého ohrožení života.
- Podpora rekonstrukce a modernizace infrastruktury zdravotnických zařízení v kraji.
- Moderní výcviková a vzdělávací střediska včetně jejich technického a technologického vybavení.
- Zajištění fungování specializovaných zdravotnických zařízení v kraji.
- Budování a rozvíjení sítě terénní práce odborných lékařů, sester a asistentů.
- Podpora odstraňování architektonických bariér u zařízení zdravotních služeb.
- Propojování sítí zdravotních, sociálních a navazujících služeb.
- Spolupráce ZZS Pk se specializovanými pracovišti v nemocnicích v kraji.
- Podpora aktivit za účelem omezení zneužívání a nadužívání zdravotních služeb.



**Spolufinancováno  
Evropskou unií**



**MINISTERSTVO  
PRO MÍSTNÍ  
ROZVOJ ČR**

- Využívání chytrých řešení v oblasti v poskytování přednemocniční neodkladné péče.
- Dostatečné personální zajištění přednemocniční neodkladné péče, personální stabilizace.

**Finanční alokace:** 4 318 772,24 EUR, tzn. 105 809 919,91 CZK

### Závazek RAP

Indikátor: Nové či modernizované stanice sloužící složkám IZS.

### Bariéry/rizika

- Překážka v projektové přípravě: nedostatky v projektové dokumentaci v důsledku výběru nekvalitního dodavatele PD, požadavky v rámci vyjádření dotčených orgánů při stavebním řízení.
- Úspěšné provedení výběrového řízení. Prodlužování VŘ s následkem nedodržení stanoveného harmonogramu projektu např. v důsledku dodatečných informací, projednávání RPK. Výsledek VŘ je ovlivněn momentálním vývojem na stavebním trhu (nedostatečná kapacita stavebních firem i dodavatelů vybavení při souběhu obdobných projektů za celou ČR do časového období cca dvou let). Administrativní problémy s realizací výběrového řízení na dodavatele zakázky (odvolání apod.).
- Dodržení harmonogramu projektu – zdržení při stavebním a kolaudačním řízení, zdržení v důsledku komplikací při výběrových řízeních, případně při nutnosti jejich opakování, nepředvídatelné komplikace na stavbě především u rekonstrukcí učeben.
- Dodržení rozpočtu projektu – v důsledku chyb v projektové dokumentaci, vícepráce na základě nepředvídatelných skutečností při realizaci.
- Finanční zajištění realizace projektu, dodržení harmonogramu čerpání IROP.

Výše uvedená rizika lze pouze do určité míry minimalizovat, a to především optimálním nastavením projektového řízení.



Spolufinancováno  
Evropskou unií



MINISTERSTVO  
PRO MÍSTNÍ  
ROZVOJ ČR

- Zvětšování disproporce v rozmístění ordinací lékařů primární péče a některých ambulantních specialistů v rámci kraje v důsledku nedostatku lékařů,
- Zvyšování nákladů na financování zdravotních a služeb a tlaku na jejich kapacitu v důsledku demografického vývoje,
- Nárůst civilizačních neinfekčních i infekčních onemocnění z důvodu stárnutí populace, odmítání očkování, migrace apod.,
- Neefektivní systém postgraduálního vzdělávání lékařů,
- Riziko ekonomické recese a poklesu úhrad, zvyšující se tlak na růst mezd,
- Rizikem pro projekt VZ Svitavy je časová návaznost na dobudování první etapy města Svitavy na silnici I/43, zde ZZS ani Pk nejsou garanty termínů a průběhu výstavby, toto riziko tedy nelze ze strany ZZS či Pk přímo ovlivnit,
- Dalším možným rizikem, a to pro všechny projekty (VZ, VVS) je realizace VZ, kdy dochází v současné době k významným nárůstům cen, dodacích lhůt, čímž se mohou náklady na jednotlivé projekty významně navýšit a termíny zhotovení prodloužit.
- Do procesu vstupuje také současný fenomén nedostupnosti některých komodit v oblasti stavebnictví, i to je pro výše uvedené projekty rizikem, které lze jen stěží ovlivnit.

Výše uvedená rizika/bariéry nelze eliminovat z úrovně Pardubického kraje.



Spolufinancováno  
Evropskou unií



MINISTERSTVO  
PRO MÍSTNÍ  
ROZVOJ ČR

## Seznam obrázků

Obrázek 1: Výjezdové základny ZZS v Pardubickém kraji .....	6
---	---



**Spolufinancováno  
Evropskou unií**



**MINISTERSTVO  
PRO MÍSTNÍ  
ROZVOJ ČR**

## Seznam zkratek

CLLD	Komunitně vedený místní rozvoj (Community-led Local Development)
ČSÚ	Český statistický úřad
DI	Deinstirucionalizace
EU	Evropská unie
EVVO	Enviromentální vzdělávání, výchova a osvěta
GDPR	Obecné nařízení o ochraně osobních údajů (General Data Protection Regulation)
IROP	Integrovaný regionální operační program
ITI	Integrované územní investice (Integrated Territorial Investments)
IZS	Integrovaný záchranný systém
MMR ČR	Ministerstvo pro místní rozvoj České republiky
RAP	Regionální akční plán
RAP Pk	Regionální akční plán Pardubického kraje
RSK Pk	Regionální stálá konference Pardubického kraje
RSK	Regionální stálá konference
SRR	Strategie regionálního rozvoje
ZZS PAK	Zdravotnická záchranná služba Pardubického kraje



**Spolufinancováno  
Evropskou unií**



**MINISTERSTVO  
PRO MÍSTNÍ  
ROZVOJ ČR**

## Příloha: Seznam (Infrastrukturní rámec) projektů RAP

Infrastrukturní rámec projektů RAP ZZS.



**Spolufinancováno  
Evropskou unií**



**MINISTERSTVO  
PRO MÍSTNÍ  
ROZVOJ ČR**